

CENTRO INTERDIPARTIMENTALE DI RICERCHE SUL DIRITTO EUROPEO  
DELL'UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

Studi di Diritto dell'Unione Europea  
Diretta da Lucia Serena Rossi

Studi di Diritto dell'Unione Europea  
Collana diretta da Lucia Serena Rossi

1. E. Bergamini, *La concorrenza tra professionisti nel mercato interno dell'Unione Europea*, 2005
2. L.S. Rossi, G. Di Federico (a cura di), *L'incidenza del diritto dell'Unione europea sullo studio delle discipline giuridiche*, 2008
3. G. Di Federico, *La riforma del procedimento comunitario antitrust e i diritti di difesa*, 2008
4. E. Baroncini, *Il treaty-making power della Commissione europea*, 2008 (esaurito)
5. L.S. Rossi, E. Baroncini (a cura di), *Rapporti tra ordinamenti e diritti dei singoli. Studi degli allievi in onore di Paolo Mengozzi*, 2010
6. M. Borraccetti, *L'avvocato generale nella giurisprudenza dell'Unione europea*, 2011
7. L.S. Rossi, G. Di Federico (a cura di), *Fundamental Rights in Europe and China. Regional Identities and Universalism*, 2013
8. C. Tovo, *Le agenzie decentrate dell'Unione europea*, 2016
9. G. Di Federico, *L'identità nazionale degli Stati membri nel diritto dell'Unione europea. Natura e portata dell'art. 4, par. 2, TUE*, 2017

Antonio Di Marco

IL DIRITTO DELL'ACQUA  
PRINCIPI INTERNAZIONALI E REGOLAMENTAZIONE  
DELL'UNIONE EUROPEA

Editoriale Scientifica

© Copyright 2018 Editoriale Scientifica srl  
Via San Biagio dei Librai, 39  
Palazzo Marigliano - 80138 Napoli

ISBN 978-88-9391-299-0

## INDICE

<i>Principali abbreviazioni</i>	IX
---------------------------------	----

<i>Introduzione</i>	1
---------------------	---

<b>Parte prima</b> <b>LA TRIPLICE NATURA DELL'ACQUA</b>	5
--	---

### CAPITOLO PRIMO L'ACQUA COME RISORSA NATURALE

1. Il principio della sovranità permanente dello Stato sulle risorse naturali: la teoria della «sovranità assoluta»	9
2. Dalla teoria dell'«integrità territoriale assoluta» a quella della «sovranità limitata»	13
3. L'acqua come «risorsa naturale condivisa»: l'obbligo di un uso equo e ragionevole delle risorse idriche	16
4. <i>Segue</i> : la partecipazione equa e ragionevole	20
5. L'obbligo di non cagionare danni	23
6. L'acqua come risorsa naturale condivisa e le pretese degli individui: il ruolo dei «bisogni umani essenziali»	27

### CAPITOLO SECONDO L'ACQUA COME RISORSA ECONOMICA

1. Il valore economico dell'acqua e la sua qualificazione come «merce»	31
2. L'applicabilità delle regole del GATT e le possibilità di deroga	35
3. L'acqua come «servizio» all'interno del GATS	39
4. L'applicabilità delle regole del GATS ai servizi idrici	42
5. La protezione degli investimenti stranieri e i servizi idrici	45
6. <i>Segue</i> : il diritto all'acqua nel diritto internazionale degli investimenti	49

### CAPITOLO TERZO L'ACQUA COME DIRITTO DELL'UOMO

1. L'emersione del diritto all'acqua	55
2. Il contenuto del diritto all'acqua	58
3. <i>Segue</i> : l'accessibilità economica	62
4. Il diritto dell'economia quale strumento di applicazione del diritto all'acqua: il necessario intervento dello Stato	65

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 5. | L'acqua come «bene pubblico»: da <i>res communis omnium</i> a <i>res publica iuris gentium</i> | 68 |
| 6. | La gestione dell'acqua: l' <i>integrated water resource management</i> (IWRM)                  | 73 |

**Parte seconda**  
**L'ACCESSO ALL'ACQUA NELL'UNIONE EUROPEA**

79

CAPITOLO QUARTO  
L'ACQUA E IL MERCATO UNICO

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | L'analisi economica dell'acqua: il «principio del recupero dei costi relativi ai servizi idrici» | 83  |
| 2. | La tariffazione e la nozione di servizi idrici   | 86  |
| 3. | <i>Segue</i> : il margine di manovra degli Stati membri  | 90  |
| 4. | I servizi idrici come «servizi d'interesse (economico) generale»                                 | 93  |
| 5. | L'affidamento dei servizi idrici: il meccanismo dell' <i>in house providing</i>                  | 97  |
| 6. | La tipizzazione dell' <i>in house</i> e la specificità dei servizi idrici                        | 101 |

CAPITOLO QUINTO  
DIRITTO ALL'ACQUA E SERVIZI IDRICI

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | L'emersione del diritto all'acqua nell'UE  | 105 |
| 2. | <i>Segue</i> : l'iniziativa legislativa dei cittadini europei <i>Right2Water</i>   | 109 |
| 3. | I servizi idrici come «servizio universale»: la <i>primauté</i> dell'approvvigionamento idrico per usi domestici           | 112 |
| 4. | L'obiettivo della fornitura idrica sostenibile: l'obbligo di «servizio pubblico»   | 115 |
| 5. | Il principio di neutralità: dall'amministrazione <i>di</i> diritto pubblico all'amministrare <i>nel</i> pubblico interesse | 119 |
| 6. | La tutela dei consumatori e il diritto all'acqua   | 123 |

CAPITOLO SESTO  
LA PARTECIPAZIONE DEL PUBBLICO

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Servizi idrici, <i>social learning</i> e <i>water awareness</i>   | 127 |
| 2. | Il principio generale della partecipazione del pubblico in materia ambientale: la «democrazia dell'acqua» | 130 |
| 3. | La nozione di pubblico e la <i>citizenship of contribution</i>  | 134 |
| 4. | L'informazione del pubblico   | 138 |
| 5. | La partecipazione del pubblico nella pianificazione di bacino   | 142 |
| 6. | La partecipazione del pubblico nell'ambito della cooperazione transfrontaliera                            | 144 |

**Parte terza**  
**LA TUTELA DELL'ACQUA NELL'UNIONE EUROPEA**

149

CAPITOLO SETTIMO  
I PARAMETRI QUALITATIVI

1.	L'emersione del diritto comunitario delle acque: i parametri di qualità	153
2.	L' <i>utilitas publica</i> della tutela qualitativa dell'acqua: ambiente e salute	156
3.	Il principio della maggiore protezione: il <i>minimum standard</i>	160
4.	Dai "frammenti" alla politica comune in materia di acque	164
5.	Gli obiettivi ambientali della politica europea delle acque	167
6.	<i>Segue</i> : le deroghe agli obiettivi ambientali	171

CAPITOLO VIII  
IL CONTROLLO E IL TRATTAMENTO DELLE ACQUE

1.	Il monitoraggio delle acque	175
2.	I regimi di emissione: la funzione pubblica di controllo	178
3.	La disciplina IPPC - <i>integrated pollution prevention and control</i>	182
4.	Il trattamento delle acque reflue	186
5.	<i>Segue</i> : la portata degli obblighi in materia di trattamento delle acque	189
6.	Il contributo della direttiva sulle acque reflue al diritto ai servizi igienico-sanitari e all'acqua potabile	192

CAPITOLO NONO  
LA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

1.	L' <i>integrated water resource management</i> (IWRM) nel diritto europeo delle acque: la pianificazione territoriale	197
2.	I piani d'azione organici: obblighi di coerenza, di risultato e di forma	200
3.	Le pianificazioni parallele: distretti idrografici e zone protette	203
4.	Il Piano di gestione di bacino: la sintesi delle funzioni dello «Stato policentrico»	207
5.	La gestione del rischio alluvionale	210
6.	Distretti idrografici internazionali e cooperazione transfrontaliera	213

<i>Conclusioni</i>	219
--------------------	-----

<i>Bibliografia essenziale</i>	223
--------------------------------	-----

<i>Giurisprudenza essenziale</i>	241
----------------------------------	-----